



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W SZCZECINIE

71-727 SZCZECIN, UL. ŚWIATOWIDA 77

K.421.18.2026

Szczecin, dnia 13 lutego 2026 r.

Pan Andrzej Kania
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Nowogardzie

Pan Michał Wiatr
Burmistrz Nowogardu

Informuję, iż na posiedzeniu w dniu 11 lutego 2026 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zbadało uchwałę Nr XXIX/411/2026 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 21 stycznia 2026 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Nowogard na rok 2026.

Organ nadzoru wskazuje, iż łączna kwota pokrycia deficytu budżetu 2026 r. ze źródeł określonych w § 2 ust. 1 badanej uchwały (23 148 115,48 zł) przewyższa wysokość planowanego deficytu (23 148 115,22 zł).

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, iż na skutek zmian budżetu dokonanych badaną uchwałą, zmianie uległ wynik oraz rozchody budżetu, co powoduje, że aktualna wieloletnia prognoza finansowa Gminy Nowogard¹ jest niezgodna z budżetem w ww. zakresie i nie spełnia warunków określonych przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych². Z uwagi jednak na niewielką różnicę dotyczącą wyniku oraz rozchodów (wynoszącą 0,26 zł), Kolegium postanowiło ograniczyć się do wskazania powyższej nieprawidłowości w drodze niniejszego pisma. Szczegółowy wykaz różnic pomiędzy wartościami przyjętymi w WPF a budżetem wg stanu na dzień 21.01.2026 r. przedstawia poniższe zestawienie:

Lp.	Wyszczególnienie	WPF	Budżet	WPF - Budżet
1	Dochody ogółem	170 831 820,11	177 494 230,18	-6 662 410,07
1.1	Dochody bieżące, z tego:	148 763 999,38	153 545 662,45	-4 781 663,07
1.1.4	z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące	14 424 964,76	17 096 627,57	-2 671 662,81
1.1.5	pozostałe dochody bieżące, w tym:	40 478 788,62	42 588 788,88	-2 110 000,26
1.1.5.1	z podatku od nieruchomości	15 480 000,00	16 180 000,00	-700 000,00
1.2	Dochody majątkowe, w tym:	22 067 820,73	23 948 567,73	-1 880 747,00
1.2.2	z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje	19 737 820,73	21 618 567,73	-1 880 747,00
2	Wydatki ogółem	193 979 935,59	200 642 345,40	-6 662 409,81
2.1	Wydatki bieżące, w tym:	151 259 633,10	152 339 584,86	-1 079 951,76
2.1.1	na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	66 330 743,89	66 462 997,89	-132 254,00
2.2	Wydatki majątkowe, w tym:	42 720 302,49	48 302 760,54	-5 582 458,05

¹ Uchwała Nr XXVIII/378/25 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowogard na lata 2026-2050.

² Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.).

2.2.1	Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:	42 720 302,49	48 302 760,54	-5 582 458,05
2.2.1.1	wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne	5 264 711,61	5 104 140,28	160 571,33
3	Wynik budżetu	-23 148 115,48	-23 148 115,22	-0,26
5	Rozchody budżetu	525 969,75	525 970,01	-0,26
5.1	Spląty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych, w tym:	525 969,75	525 970,01	-0,26
6	Kwota długu	22 035 583,33	22 035 583,07	0,26
7.1	Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi	-2 495 633,72	1 206 077,59	-3 701 711,31
7.2	Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi	1 867 319,35	5 569 030,66	-3 701 711,31
9.1	Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	2 157 846,76	2 599 649,05	-441 802,29
9.1.1	Dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	2 157 846,76	2 599 649,05	-441 802,29
9.1.1.1	środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	1 995 391,87	2 391 936,23	-396 544,36
9.2	Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	19 737 820,73	21 170 420,73	-1 432 600,00
9.2.1	Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	19 737 820,73	21 170 420,73	-1 432 600,00
9.2.1.1	środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	19 737 820,73	21 072 218,07	-1 334 397,34
9.3	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	6 193 128,54	3 829 347,09	2 363 781,45
9.3.1	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	6 193 128,54	3 829 347,09	2 363 781,45
9.3.1.1	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	3 635 727,23	3 466 298,83	169 428,40
9.4	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	28 120 048,99	16 745 210,73	11 374 838,26
9.4.1	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	28 120 048,99	16 745 210,73	11 374 838,26
9.4.1.1	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	20 923 738,73	16 449 108,07	4 474 630,66

Należy również zauważyć, że badaną uchwałą dokonano zmian limitów wydatków majątkowych dotyczących m.in. niżej wymienionych zadań ujętych w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowogard:

- „Budowa żłobka miejskiego w Nowogardzie” (poz. 1.1.2.1),
- „FEPZ Przebudowa placu Wolności w Nowogardzie wraz z instytucjami kultury i infrastrukturą turystyczną” (poz. 1.1.2.2),
- „Nowogardzka Przystań - zielona struktura wodna” (poz. 1.1.2.3),
- „Centrum Usług Społecznych” (poz. 1.1.2.6),
- „Budowa hali sportowej przy Szkole Podstawowej nr 2 w Nowogardzie” (poz. 1.3.2.1),
- „Wsparcie jednostek OSP województwa w usuwaniu zmian klimatycznych” (poz. 1.3.2.2).

Brak bieżącej aktualizacji wykazu przedsięwzięć powoduje rozbieżność danych w zakresie limitów wydatków pomiędzy budżetem a wieloletnią prognozą finansową.

Badając przedmiotową uchwałę organ nadzoru stwierdził również, iż zmianie uległo brzmienie § 18 ust. 6 uchwały budżetowej na 2026 r., w którym zastosowano rozwiązanie przewidziane w art. 111 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa³. Kolegium zwraca w tym miejscu uwagę, że upoważnienie do czynności określonych w § 18 ust. 6a i 6b zostało już udzielone Burmistrzowi na mocy uchwały Nr XII/131/2024 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie upoważnienia Burmistrza Nowogardu do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu gminy Nowogard w zakresie środków otrzymanych z Funduszu Pomocy. W związku z powyższym obecnie w obrocie prawnym funkcjonują dwa różne akty regulujące to samo zagadnienie. Należy zauważyć, że zgodnie z zasadami techniki prawodawczej⁴, w uchwale nie powtarza się przepisów innych aktów normatywnych. Z uwagi na powyższe Kolegium wskazuje na konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego uchwały Nr XII/131/2024 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 18 grudnia 2024 r., poprzez podjęcie przez organ stanowiący uchwały o jej uchyleniu.

Przekazując powyższe uwagi, wskazuję na konieczność ich uwzględnienia w działalności uchwałodawczej Rady Miejskiej w Nowogardzie.

*Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Katarzyna Korkus
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)*

³ Ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.).

⁴ Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).