

**UCHWAŁA NR .../.../2026
RADY MIEJSKIEJ W NOWOGARDZIE**

z dnia 24.06.2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Publicznego Przedszkola nr 3
w Nowogardzie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), Rada Miejska w Nowogardzie uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Dyrektora Publicznego Przedszkola nr 3 w Nowogardzie, w zakresie dotyczącym zarzutu nienależytego wykonywania zadań przez kierownika gminnej jednostki organizacyjnej, Rada Miejska w Nowogardzie uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Nowogardzie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Nowogardzie do zawiadomienia strony skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Nowogardzie

Andrzej Kania

Załącznik

do Uchwały Nr .../.../2026
Rady Miejskiej w Nowogardzie
z dnia 24.06.2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 20.04.2026 r. do Rady Miejskiej w Nowogardzie wpłynęła skarga na działalność Dyrektora Publicznego Przedszkola nr 3 w Nowogardzie. W skardze podniesiono zarzuty dotyczące niewłaściwego traktowania strony skarżącej w miejscu pracy, określanego przez nią jako mobbing, braku właściwej reakcji dyrektora na zgłaszane problemy, nieprawidłowych relacji pracowniczych, sposobu komunikacji w jednostce oraz organizacji pracy.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta oraz gminnych jednostek organizacyjnych, powołując w tym celu komisję skarg, wniosków i petycji. Stosownie do art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Publiczne Przedszkole nr 3 w Nowogardzie jest gminną jednostką organizacyjną, wobec czego Rada Miejska w Nowogardzie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi w zakresie dotyczącym działalności Dyrektora tej jednostki jako kierownika gminnej jednostki organizacyjnej.

Jednocześnie Rada Miejska wskazuje, że jej kompetencją w niniejszym postępowaniu nie jest rozstrzygnięcie, czy w sprawie doszło do mobbingu w rozumieniu przepisów Kodeksu pracy. Rada Miejska nie jest sądem pracy, nie prowadzi postępowania dowodowego właściwego dla spraw pracowniczych, nie rozstrzyga o roszczeniach wynikających ze stosunku pracy oraz nie zastępuje Państwowej Inspekcji Pracy ani innych właściwych organów. Zakres badania Rady Miejskiej ograniczał się do oceny, czy w świetle zgromadzonego materiału można przypisać Dyrektorowi Publicznego Przedszkola nr 3 w Nowogardzie zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań jako kierownikowi gminnej jednostki organizacyjnej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Nowogardzie analizowała sprawę wyłącznie w zakresie właściwości Rady Miejskiej, to jest pod kątem tego, czy Dyrektor Publicznego Przedszkola nr 3 w Nowogardzie, po uzyskaniu informacji o problemach

zgłaszanych przez pracownika, podjęła działania mieszczące się w zakresie obowiązków kierownika jednostki, czy w jednostce obowiązywała procedura przeciwdziałania mobbingowi i dyskryminacji, czy strona skarżąca została poinformowana o sposobie dokonania formalnego zgłoszenia oraz czy zgromadzone dokumenty potwierdzają zarzut bezczynności lub nienależytego działania Dyrektora.

Sprawa była przedmiotem prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Nowogardzie. Komisja zajmowała się sprawą na posiedzeniach w dniach 13 maja 2026 r. oraz 17 czerwca 2026 r. Jedno z planowanych posiedzeń komisji, tj. 21.05.2026 r., nie odbyło się z uwagi na brak quorum, wobec czego komisja nie mogła w tym dniu skutecznie prowadzić obrad ani podejmować czynności zmierzających do wypracowania stanowiska. Komisja zapoznała się z treścią skargi, wyjaśnieniami Dyrektora Publicznego Przedszkola nr 3 w Nowogardzie, dokumentami przedłożonymi w sprawie oraz stanowiskami przedstawionymi podczas posiedzenia komisji.

Po przeprowadzeniu czynności wyjaśniających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Nowogardzie w dniu 17 maja przeprowadziła głosowanie nad uznaniem skargi za bezzasadną. Wynik głosowania był następujący: 3 głosy za uznaniem skargi za bezzasadną, 0 głosów przeciw, 1 głos wstrzymujący się.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że w Publicznym Przedszkolu nr 3 w Nowogardzie obowiązuje Zarządzenie nr 3/2025 Dyrektora Przedszkola Publicznego nr 3 w Nowogardzie z dnia 28 marca 2025 r. w sprawie wprowadzenia procedury przeciwdziałania mobbingowi i dyskryminacji. Procedura ta określa sposób dokonywania zgłoszeń, tryb postępowania po otrzymaniu zgłoszenia, zasady powoływania komisji do rozpoznawania zgłoszeń oraz możliwe działania interwencyjne. Do procedury dołączono wzór zgłoszenia w sprawie mobbingu lub dyskryminacji, obejmujący między innymi opis zachowania, okres jego trwania, dowody oraz skutki zachowania będącego przyczyną zgłoszenia.

Z oświadczenia Dyrektora Publicznego Przedszkola nr 3 w Nowogardzie wynika, że po uzyskaniu informacji od strony skarżącej o poczuciu niewłaściwego traktowania w miejscu pracy przeprowadzono rozmowę ze stroną skarżącą, wskazano jej obowiązującą w jednostce procedurę przeciwdziałania mobbingowi i dyskryminacji oraz przekazano wzór zgłoszenia umożliwiając formalne uruchomienie tej procedury. Dyrektor wskazała również, że pracownikom udostępniono materiały dotyczące problematyki mobbingu, natomiast strona

skarżącą, pomimo poinformowania o obowiązującej procedurze, nie złożyła formalnego zawiadomienia zgodnego z tą procedurą.

W ocenie Rady Miejskiej powyższe okoliczności mają istotne znaczenie dla oceny zasadności skargi w zakresie należącym do właściwości Rady. Zgromadzony materiał nie potwierdza zarzutu całkowitej bezczynności Dyrektora wobec sygnałów zgłaszanych przez stronę skarżącą. Z dokumentów wynika, że Dyrektor podjęła działania informacyjne i organizacyjne, w szczególności przeprowadziła rozmowę, wskazała obowiązującą procedurę oraz umożliwiła dokonanie formalnego zgłoszenia zgodnie z zasadami przyjętymi w jednostce.

Rada Miejska uwzględniła również, że z oświadczenia Dyrektora wynika, iż w jednostce występował szerszy konflikt pracowniczy, a do Dyrektora wpływały także sygnały i skargi dotyczące zachowania strony skarżącej wobec innych pracowników. Okoliczność ta nie przesądza o zasadności ani bezzasadności subiektywnych odczuć strony skarżącej, ale wskazuje, że sprawa miała charakter złożonego konfliktu pracowniczego, którego pełne rozstrzygnięcie wymagałoby trybu właściwego dla spraw z zakresu prawa pracy, a nie postępowania skargowego prowadzonego przez Radę Miejską.

Rada Miejska zwraca uwagę, że zgodnie z art. 94(3) Kodeksu pracy pracodawca jest obowiązany przeciwdziałać mobbingowi, natomiast ustalenie, czy określone działania lub zachowania spełniają przesłanki mobbingu, wymaga szczegółowego postępowania dowodowego, obejmującego ocenę uporczywości, długotrwałości, charakteru zachowań oraz ich skutków dla pracownika. Tego rodzaju ocena należy do właściwych organów i sądów, w szczególności do sądu pracy, a nie do rady gminy działającej w trybie skargowym określonym przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego.

W konsekwencji Rada Miejska nie rozstrzyga w niniejszej uchwale, czy doszło do mobbingu w rozumieniu Kodeksu pracy. Rada ocenia wyłącznie, czy z materiału zgromadzonego w sprawie wynika, że Dyrektor Publicznego Przedszkola nr 3 w Nowogardzie dopuściła się zaniedbania lub nienależytego wykonywania zadań jako kierownik gminnej jednostki organizacyjnej. W ocenie Rady Miejskiej zgromadzony materiał nie daje podstaw do przyjęcia takiego stanowiska.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego braku reakcji Dyrektora na zgłaszane problemy, Rada Miejska uznała, że zarzut ten nie został potwierdzony. Z przedstawionych dokumentów wynika, że po sygnale ze strony skarżącej odbyła się rozmowa, wskazano obowiązującą procedurę przeciwdziałania mobbingowi i dyskryminacji, przekazano wzór zgłoszenia oraz podjęto

działania informacyjne wobec pracowników. Brak formalnego zgłoszenia ze strony skarżącej, pomimo poinformowania jej o obowiązującej procedurze, uniemożliwił przeprowadzenie pełnego postępowania wewnętrznego przewidzianego w tej procedurze.

Odnosząc się do pozostałych zarzutów dotyczących relacji pracowniczych, sposobu komunikacji, zatrudniania pracowników oraz organizacji pracy, Rada Miejska wskazuje, że część twierdzeń strony skarżącej miała charakter ogólny lub oparty na przypuszczeniach. W postępowaniu skargowym organ powinien oceniać nie tylko treść zarzutów, ale również ich konkretność, spójność oraz potwierdzenie w zgromadzonym materiale. W niniejszej sprawie nie wykazano, aby wskazane przez stronę skarżącą okoliczności potwierdzały zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez Dyrektora w rozumieniu art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Rada Miejska podkreśla, że uznanie skargi za bezzasadną nie oznacza stwierdzenia, że w jednostce nie występowały żadne napięcia, trudności komunikacyjne lub konflikty pracownicze. Oznacza natomiast, że w granicach kompetencji Rady Miejskiej oraz w oparciu o zgromadzony materiał nie wykazano, aby Dyrektor Publicznego Przedszkola nr 3 w Nowogardzie dopuściła się zaniedbania, nienależytego wykonywania zadań, naruszenia praworządności lub naruszenia interesów strony skarżącej w stopniu uzasadniającym uznanie skargi za zasadną.

Jednocześnie Rada Miejska wskazuje stronie skarżącej, że jeżeli podtrzymuje zarzuty dotyczące mobbingu, naruszenia praw pracowniczych, naruszenia dóbr osobistych lub innych roszczeń wynikających ze stosunku pracy, może dochodzić swoich praw przed właściwymi organami, w szczególności przed Państwową Inspekcją Pracy lub sądem pracy. Organy te posiadają kompetencje do prowadzenia postępowań właściwych dla tego rodzaju spraw, w tym do oceny materiału dowodowego w zakresie wymaganym przez przepisy prawa pracy.

Mając na uwadze powyższe, Rada Miejska w Nowogardzie, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, treścią skargi, wyjaśnieniami Dyrektora Publicznego Przedszkola nr 3 w Nowogardzie oraz zgromadzoną dokumentacją, uznaje skargę za bezzasadną w zakresie należącym do właściwości Rady Miejskiej.

Opracowała: Katarzyna Korycka – Przewodnicząca Komisji ds. Skarg, Wniosków i Petycji